

Observatório Social de Mandaguari

ADAMA

*Relatório Quadrimestral de Prestação de Contas
do OS de Mandaguari – ADAMA*

*3º Quadrimestre de 2015
setembro/dezembro
(incluindo algumas comparações com o ano em curso e anos
anteriores)*

Apresentação
março de 2016



Breve histórico

O Observatório Social é um espaço democrático e apartidário, de controle social, sem fins lucrativos, que tem como objetivo contribuir para com a melhoria da gestão pública, atuando em favor da transparência e da qualidade na aplicação dos recursos públicos.

O primeiro Observatório Social foi criado em 2005 na cidade de Maringá-PR. A metodologia utilizada nos Observatórios Sociais, embora com algumas adequações, é a mesma de sua origem.

O Observatório Social do Brasil: não sendo possível para o Observatório Social de Maringá desenvolver seu trabalho e, ainda, orientar todos os Municípios que pretendiam criar um OS, foi criado, em 2008, o Observatório Social do Brasil. Hoje, com sede em Curitiba, cujo Presidente é o Sr. Ney da Nóbrega Ribas, empresário de Ponta Grossa. A Diretora Executiva do OSB é a Sra. Roni Enara. O Observatório Social do Brasil tem a finalidade de coordenar, dar orientação e suporte técnico a toda a Rede de Observatórios Sociais.



Rede OSB de Controle Social: Foram criados, até o momento, Observatório Sociais em 109 cidades brasileiras, em 19 Estados.

Há várias cidades em fase de organização da sociedade para a criação de seu Observatório Social.

Assim, todas as orientações sobre representatividade, sustentabilidade, metodologia, etc., são oferecidos pelo OSB através de seu “Manual de Padronização”.

O Observatório Social de Mandaguari – ADAMA foi criado em 25 de fevereiro de 2005 como “Associação de Amigos de Mandaguari – ADAMA”, seguindo a metodologia da AMARRIBO-Brasil. Em 2009 passou a integrar a Rede OSB, alterando seu nome para Observatório Social de Mandaguari - ADAMA



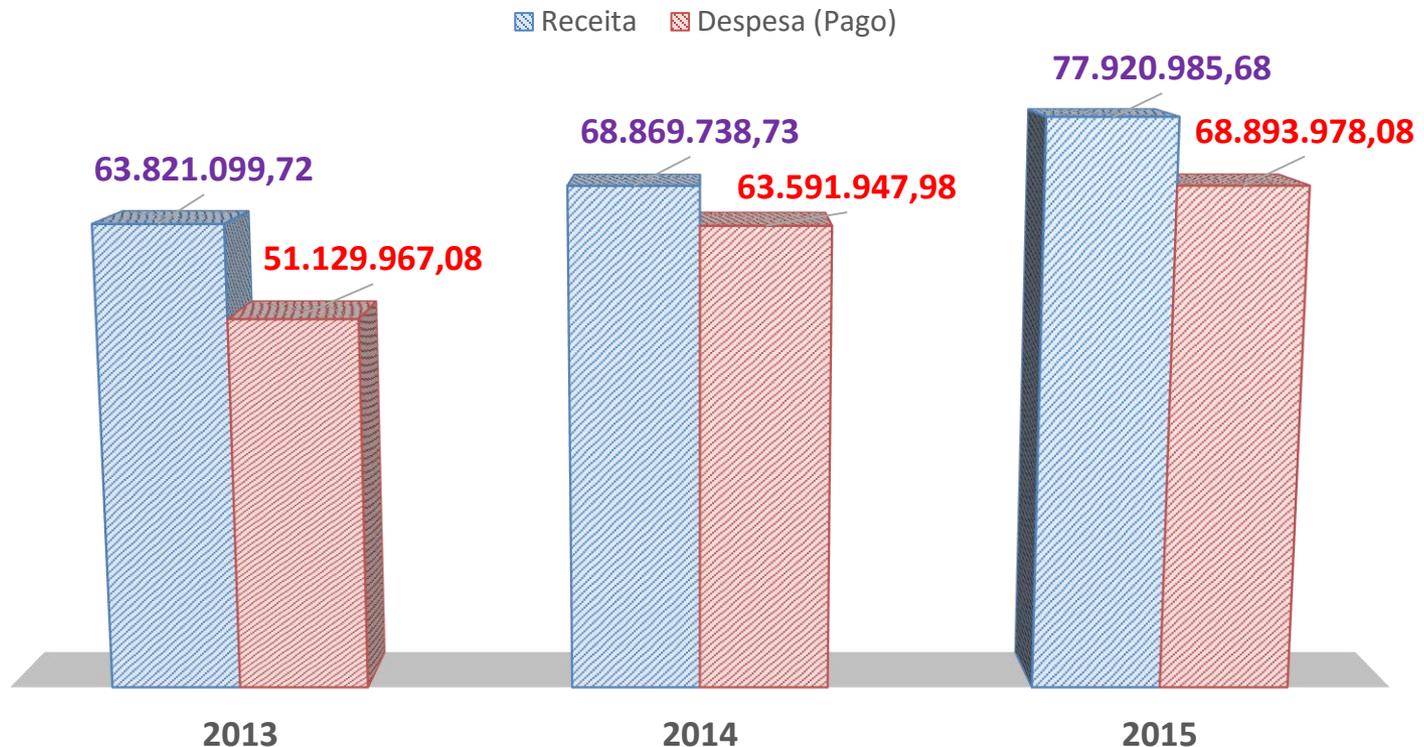
Receitas e despesas do Executivo Municipal



Comparações

No que se refere aos anos de 2013, 2014 e 2015, as Receitas e Despesas do Executivo Municipal consubstanciam-se da seguinte forma:

RECEITAS X DESPESAS



Gastos geral do exercício de 2015

Secretarias

Secretaria Municipal de Governo: **R\$ 2.117,447,18**

Secretaria de Planejamento, Gestão e Finanças: **R\$ 8.885.104,18**

Secretaria de Educação, Esporte e Lazer: **R\$ 22.842.798,03**

Secretaria de Urbanismo, Obras e Serviços: **R\$ 9.710.643,39**

Secretaria de Desenvolvimento Econômico e Meio Ambiente: **R\$ 2.080.591,06**

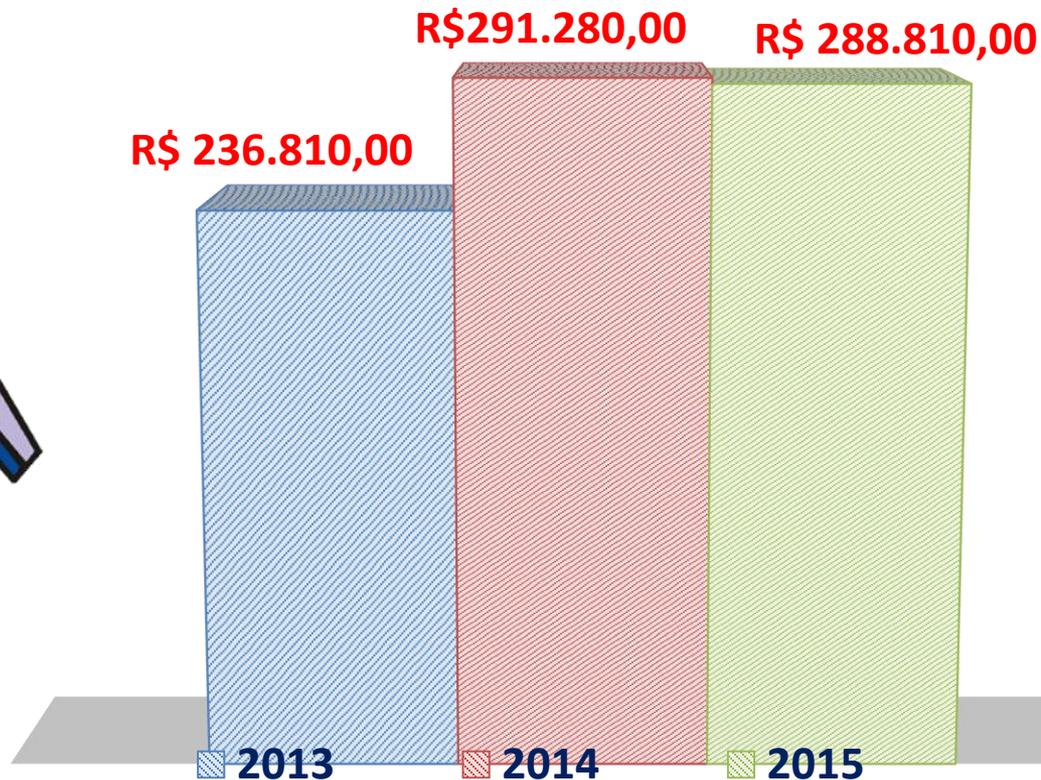
Secretaria Municipal de Saúde: **R\$ 18.701.019,76**

Secretaria Municipal de Assistência Social: **R\$ 2.969.267,95**

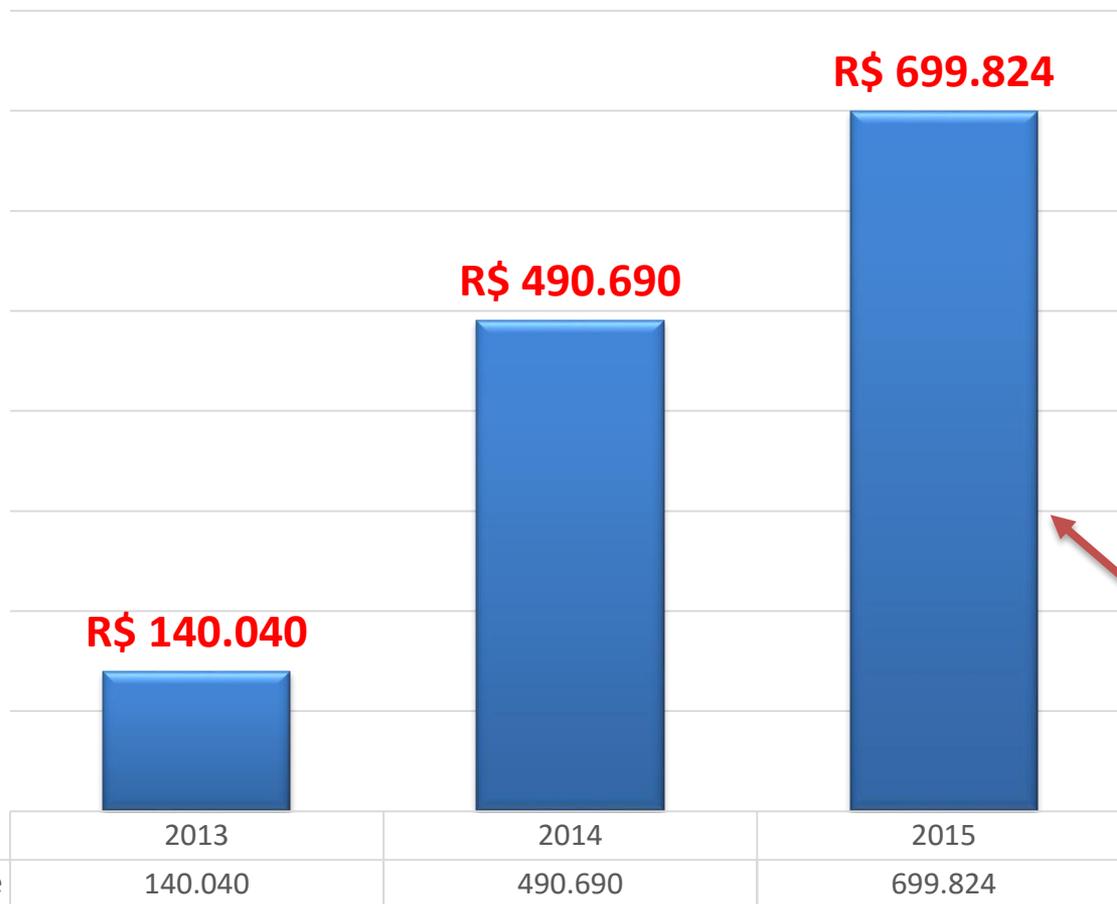
Secretaria Municipal de Agricultura: **R\$ 1.617.106,53**



Diárias do Executivo Municipal



Despesas com publicidade Executivo Municipal



TOTAL
R\$ 1.330.554,00

Publicidade legal (Diário):
R\$ 103.083,00

Publicidade (Sol Propaganda
Ltda): R\$ 596.740,73



Trabalho do OS na divulgação das licitações



Para auxiliar na participação de um número maior de fornecedores o OS possui um sistema próprio, no qual são cadastrados fornecedores. A cada licitação, os avisos são encaminhados diretamente aos fornecedores dos respectivos ramos de atividades.

Com maior número de fornecedores é mais difícil a realização de conluio; há possibilidade de maior redução de preços, dentro da qualidade corretamente descrita no Edital.



Contratações ocorridas no 3º Quadrimestre de 2015 Prefeitura Municipal

MODALIDADE	TOTAL	FRACASSADA /DESERTA	REVOGADA	EM ANDAMENTO	SUSPensa	CONCLUÍDA	ANULADA
Pregão Presencial	52	1	-	3	-	48	1
Pregão Eletrônico	-	-	-	-	-	-	-
Concorrência	3	-	-	-	-	3	-
Concurso	-	-	-	-	-	-	-
Leilão	-	-	-	-	-	-	-
Dispensa	9	-	-	-	-	9	-
Convite	-	-	-	-	-	-	-
Tomada de Preço	14	-	-	2	-	12	-
Inexigibilidade	13	-	-	1	-	12	-
TOTAL	91	1	-	6	-	84	-



MODALIDADE	VALORES MÁXIMOS R\$	VALORES LICITADOS R\$	REDUÇÃO R\$	REDUÇÃO	PARTICIPANTES	ME-EPP
Pregão Presencial	9.833.204,76	8.201.119,92	1.632.084,84	17%	169	120
Pregão Eletrônico	-	-	-	-	-	-
Concorrência	4.402.782,80	4.307.178,43	95.604,37	2%	20	15
Concurso	-	-	-	-	-	-
Leilão	-	-	-	-	-	-
Dispensa	158.720,50	158.720,50	-	-	9	0
Convite	-	-	-	-	-	-
Tomada de Preço	5.918.895,89	5.858.770,09	60.125,80	1%	19	5
Inexigibilidade	2.311.785,78	2.311.785,78	-	-	13	5
Total	R\$ 22.625.389,73	R\$ 20.837.574,42	R\$ 1.787.815,31	8%	230	145



Contratações ocorridas no exercício de 2015 Prefeitura Municipal

MODALIDADE	TOTAL (Processos)	VALORES MÁXIMOS R\$	VALORES LICITADOS R\$	REDUÇÃO R\$	REDUÇÃO%
Pregão Presencial	140	26.843.790,56	23.089.982,75	3.753.807,81	14%
Pregão Eletrônico	1	22.468,59	10.112,73	12.355,86	55%
Concorrência	5	4.852.782,81	4.757.178,44	95.604,37	2%
Concurso	0	0	0	0	0
Leilão	0	0	0	0	0
Dispensa	22	1.438.239,67	1.438.239,67	0	0
Convite	0	0	0	0	0
Tomada de Preço	19	7.878.419,67	7.675.453,48	202.966,19	0
Inexigibilidade	39	3.840.049,33	3.840.049,33	0	0
TOTAL	226	44.875.750,63	40.811.016,40	4.064.734,23	9%



Principais Dispensas e Inexigibilidades (2015)

Dispensas (Valor Total: 1.438.239,67)

Nº 01/2015 -> Formalização do contrato de rateio e contrato de programa firmado com o Consórcio Público Intermunicipal de Saúde do Setentrião Paranaense CISAMUSEP, para o exercício de 2015. (Pagamento para médicos)

Valor: R\$ 782.475,35

Contratado: CISAMUSEP

Locações de imóveis para o Município: R\$ 257.976,48 (CRAS; CREAS; Defensoria; Conselho Tutelar;UBSs (2); Pátio para Frota –COCARI; Capela Mortuária;etc.)

Contratação de agricultura familiar: R\$ 155.164,57.

Entre outros.

Inexigibilidades (Valor Total: 3.840.049,33)

Nº 02/2016 – **Aquisição de Apostilas Didáticas** – Ensino Expoente.

Valor: R\$ 545.252,96.

Shows e Eventos: R\$ 258.683,00

Convênio Cristo Rei: R\$ 1.920.000,00

Contratação de Médicos e serviços clínicos (terceirização): R\$ 1.477.176,00

Entre outros

Contribuições de economia somente nos certames licitatórios

Ano	Valor Máximo	Valor Licitado	Economia ocorrida	%
2015	44.875.750,63	40.811.016,10	4.064.734,53	9%

Sem contar as economias realizadas nos acompanhamentos das entregas ou na anulações/readequações de itens com sobrepreço, **conforme se demonstrará a seguir**



Você sabe por que o Observatório Social deve monitorar as licitações desde o lançamento do Edital até a entrega dos produtos?

Alguns dos motivos, pois pode acontecer:

Agentes públicos desonestos, unidos a fornecedores desonestos:

- I – Elaboram o edital com detalhamento de especificações de tal forma que apenas consegue participar da licitação o fornecedor que previamente fez acordo com o gestor público.
- II – Colocam no edital preço compatível com produto “top de linha”, mas o fornecedor, muitas vezes, entrega produtos de baixa qualidade.
- III – Registram como preço máximo valor compatível com o valor de mercado. Entretanto, muitas vezes, no Registro de Preços, colocam no Edital quantidade muito acima do que realmente vão necessitar. Adquire-se o que será necessário e, por fora, entram notas fiscais, que são pagas, referentes a produtos que o Município não recebeu.
- IV – Entregam produtos e quantidades diferentes do que foi adquirido e do que consta na nota fiscal;

O lucro do crime é dividido entre o agente público e o fornecedor desonestos.



Algumas expressivas reduções de preço, do quadrimestre

Pregão Presencial 74/2015

Aquisição de Equipamentos para Academias ao ar livre

Nº de Participantes - 3

Valor Máximo	Valor Licitado	Redução	%
R\$ 115.833,60	R\$ 54.000,00	R\$ 61.833,60	53,38%

Pregão Presencial 94/2015

Aquisição de Placas de Inauguração

Nº de Participantes - 4

Valor Máximo	Valor Licitado	Redução	%
R\$ 20.600,10	R\$ 8.250,00	R\$ 12.350,10	59,95%



Pregão Presencial 107/2015

Aquisição de camisetas para formatura do Proerd

Nº de Participantes - 6

Valor Máximo	Valor Licitado	Redução	%
R\$ 10.733,00	R\$ 5.787,00	R\$ 4.986,00	46,28%

Pregão Presencial 116/2015

Aquisição de cartuchos, toners e refis de tinta

Nº de Participantes - 6

Valor Máximo	Valor Licitado	Redução	%
R\$ 67.815,15	R\$ 21.316,00	R\$ 46.499,15	68,57%



Em exemplos como esses, novamente, há vários pontos a serem questionados:

1º - Sabendo que nenhum empresário vende seus produtos abaixo do preço de mercado, não há indícios de que essa cotação esteja com sobrepreço?

2º - Se neste caso, houvesse a presença de apenas um fornecedor haveria essa redução? Entendemos que o fornecedor teria tido um grande lucro e o erário público um grande prejuízo.

3º- Será que a (s) empresa (s) vencedoras entregará (ão) 100% dos produtos ? (Daí a importância do acompanhamento da entrega) – **Exemplo da água sanitária mais a frente**

4º- A vinda de vários fornecedores não dificulta o possível conluio entre apenas dois ou três licitantes desonestos?

5º- O maior número de fornecedores, não aumenta a competitividades nos lances verbais?

Esse é um dos trabalhos do Observatório Social: auxiliar na competitividade, divulgando as licitações e analisando os editais, a fim de verificar possíveis cláusulas restritivas de participação.





Algumas Manifestações do OS de Mandaguari ADAMA



Água Sanitária

1º Caso: “Água Sanitária de no mínimo 500ml”. Valor licitado R\$ 4,19

↳ erro de descrição

↳ valor excessivo

Valor médio de mercado: 1L -> R\$ 1,80

500ml, pela lógica, R\$ 0,90

Pretensão: 2.500u de 500ml x R\$ 4,19 = R\$ 10.475,00

O correto seria: 1.250u de 1 litro x R\$ 1,80 = R\$ 2.250,00

O prejuízo seria: 10.475,00 – 2.250,00 = R\$ 8.225,00

Após requerimento do OS o item foi anulado pelo Executivo Municipal.



2º Caso: Na licitação seguinte o item foi licitado: água sanitária, 2 litros -> R\$ 3,48

Foi empenhado 100u de 2 litros.

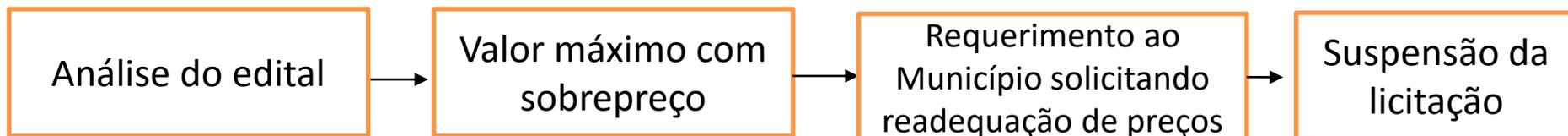
Foi entregue e constou na nota fiscal 100u de 1 litro, pelo preço de 2 litros ->R\$ 3,48

O Município deixou de receber 100 litros(50%)

Com a manifestação do OS o fornecedor entregou os outros 100 litros faltantes.



Aquisição de Equipamentos e Mobiliários (P/P 117/15)



Batedeira de bolo planetária (3,8l)

Valor máx.: R\$ 682,67
Preço de Mercado R\$ 450,00
Sobrepreço: 53%



Cilindro Elétrico

Valor máx.: R\$ 739,67
Preço de Mercado R\$ 587,22
Sobrepreço: 26%



Escada Banheiro

Valor máx.: R\$ 209,30
Preço de Mercado R\$ 80,70
Sobrepreço: 159%

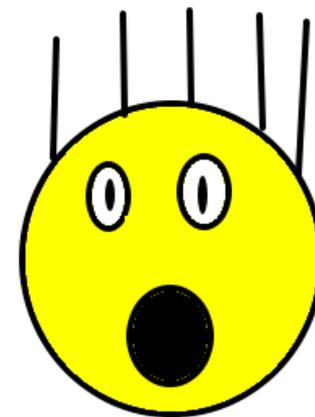


Lavadora de Alta Pressão

Valor máx.: R\$ 945,00
Preço de Mercado R\$ 314,23
Sobrepreço: 201%

Com o sobrepreço frente ao valor de mercado, em apenas quatro itens, o Município teria um prejuízo de R\$ 6.869,80, conforme se demonstra abaixo:

Valor Máximo	Valor de mercado	Sobrepreço R\$	Percentual
11.347,94	4.478,14	6.869,80	153%



Aquisição de Manta Asfáltica para cobrir o telhado da Prefeitura Municipal (P/P 114/15)



Área da Prefeitura por piso: 775m².

Previsão de: 2200 m² !???

Após terem confirmado 2200 m² em resposta a dois requerimentos do OS, questionando a quantidade, foi entregue 1600m².

Acompanhamos a entrega, tiramos cópia da nota fiscal e dissemos não concordar nem com 1600m².

O funcionário público que nos atendia disse que iria acompanhar a colocação e conferir o que realmente fosse utilizado, qualquer diferença a nota fiscal seria anulada.

Resultado: a nota fiscal de 1600m² foi anulada e foi feita outra de 1370m² (com a qual ainda não concordamos).



Ou seja,

$2200 \text{ m}^2 \times 40,00 = 88.000,00$

$1600 \text{ m}^2 \times 40,00 = 64.000,00$

$1370 \text{ m}^2 \times 40,00 = 54.800,00$

$88.000,00 - 54.800,00 = 33.200,00$

O Município poderia ter tido o prejuízo de **R\$ 33.200,00** caso não houvesse acompanhamento e manifestação do OS.





Papel Crepom Metalizado

Licitado 800 unidades

Foi licitado



Papel crepom metalizado (48cmx 1m)

Licitado por R\$ 14,20 (unidade)

Preço de mercado R\$ 2,35 (com 2m)

Empenhadas 125 unidades

No momento:

a) $125 \times 14,20 = 1.755,00$

b) $125 \times 0,77 = 96,25$

c) $a-b = \text{R\$ } 1.658,75$ (prejuízo)

Foi entregue



Papel crepom simples

Preço de mercado R\$ 0,77

No final do contrato:

a) $800 \times \text{R\$ } 14,20 = 11.360,00$

b) $800 \times 0,77 = 616,00$

c) $a-b = \text{R\$ } 10.744,00$ (prejuízo)



Somente nesses últimos 04 (quatro) exemplos apresentados o Observatório Social ENSEJOU uma economia DIRETA (por meio de intervenções, impugnações, readequações e anulações) **de R\$ 59.386,80** ao Município de Mandaguari !

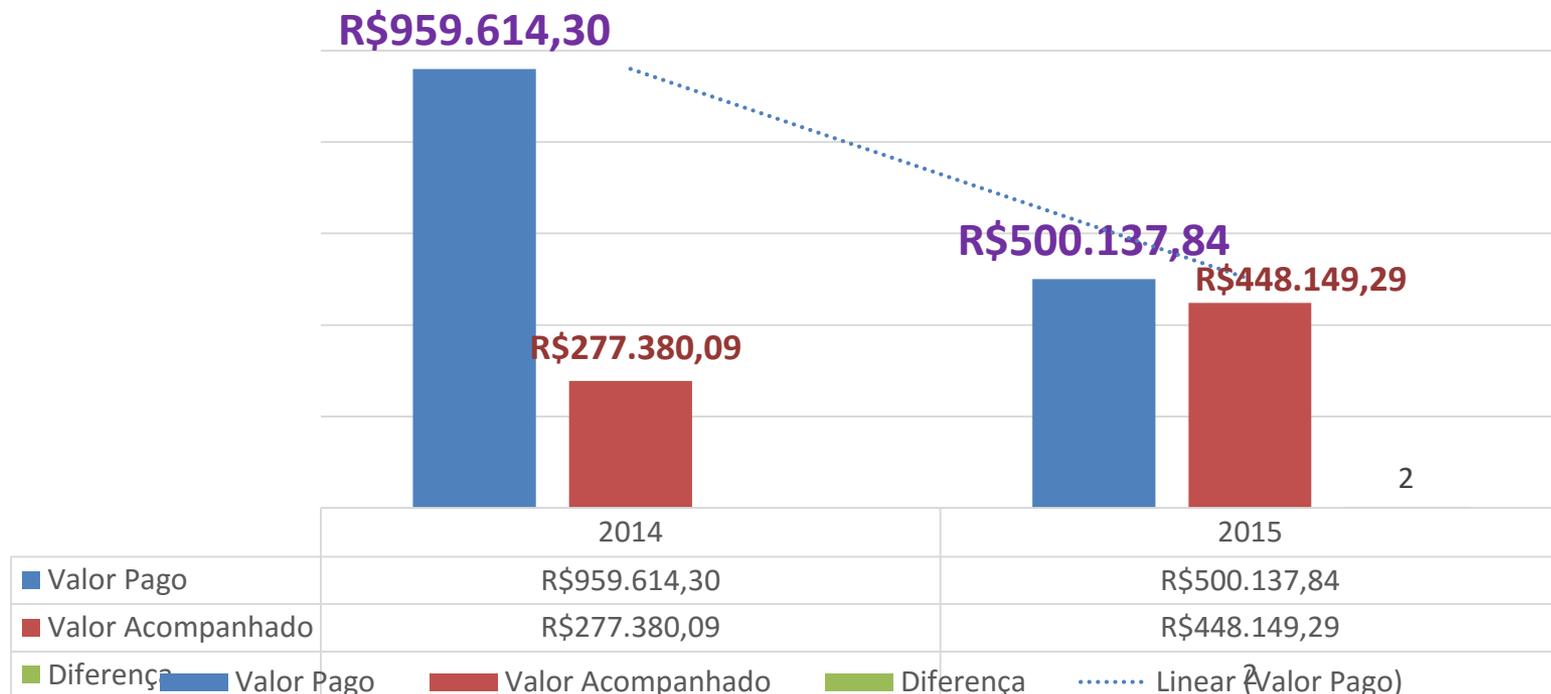


Acompanhamentos de Entregas



Somente no **3º Quadrimestre de 2015** este Observatório, por intermédio de seu associado **Sr. João Eloy Pirolo**, realizou **70** acompanhamentos de entrega/liquidações de mercadorias na Secretaria de Saúde, perfazendo um total de **R\$ 325.890,84** sendo que, no ano de 2015, os acompanhamentos totalizaram o montante de **R\$ 1.169.513,97 (261 acompanhamentos no ano)**





O que chamou a atenção deste OS foi que, em 2014, a quantidade de medicamentos entregues, conforme monitoramento realizado, foi bem menor que em 2015. O representante do OS nunca deixou de comparecer em todas as vezes que foi contatado para fazer a conferência. Segundo o próprio farmacêutico que recebia os medicamentos, o OS havia acompanhado pelo menos 90% de tudo que havia sido entregue. Como o Município pagou valor tão maior em 2014 que em 2015? Como o OS acompanhou percentual tão pequeno em 2014, se estava lá todas as vezes que chegavam mercadorias?



Formalização dos Termos de Ajustamento de Conduta

Em Mandaguari, os Órgãos públicos não estavam dando a devida atenção às solicitações do Observatório Social em relação a todas as informações que deveriam constar no Portal de Transparência.

Encaminhou-se requerimento ao Ministério Público, solicitando providências no sentido de que a lei fosse cumprida.

Resultado:

TAC com o
**Executivo
Municipal.**

Multa diária de
R\$ 1.000,00

TAC com a **Câmara
Municipal**

Multa diária de
R\$ 500,00



Situação dos encaminhamentos ao Ministério Público

Através dos vários indícios de irregularidades encaminhados por este OS ao Ministério Público nos últimos quatro anos, foram instaurados 14 Inquéritos Cíveis, sendo que alguns já foram judicializados e outros estão em investigação.



Receitas e despesas da Câmara Municipal (informativo)



Contratações pela Câmara Municipal

Durante todo o exercício de 2015, a Câmara Municipal efetivou quatro contratações terceirizadas, sendo:

Pregão 01/2015: Contratação de empresa especializada para digitalização de documentos.

Valor licitado: R\$ 174.230,00 (12 meses)

Fornecedor: NE Tecnologia em Informática Ltda

Dispensa 01/2015: Contratação de empresa especializada em serviços de limpeza e conservação.

Valor contratado: R\$ 6.900,00 (6 meses)

Fornecedor: Almeida Serviços de Limpeza Ltda



Dispensa 02/2015: Contratação de empresa para elaboração, organização, planejamento e execução de processo de Concurso Público para zeladora da Câmara Municipal.

Valor contratado: R\$ 7.800,00

Fornecedor: Fundação de Apoio à Unespar – Campus Paranavaí

Dispensa 03/2015: Contratação de empresa especializada em digitalização de documentos em pdf. (1 mês)

Valor contratado: R\$ 7.200,00

Fornecedor: NE Tecnologia em Informática Ltda



Receitas e Despesas

Durante o Exercício de 2015, a Câmara Municipal, recebendo repasses de R\$ 205.000,00 por mês do Executivo Municipal, aferiu Receita total de R\$ 2.460.000,00.

Desse valor, algumas despesas foram:

Diárias: **R\$ 24.600,00**

Materiais de Consumo: **R\$ 26.967,65**

Vencimentos e Vantagens Fixas: **R\$ 1.266.590,27**

Serviços de Terceiros (Pessoa Jurídica): **R\$ 220.198,32**

A despesa total da Câmara Municipal no ano de 2015 foi de **R\$ 1.812.747,96**, sobrando no caixa **R\$ 647.252,04**, que foram devolvidos ao Executivo em **28/12/2015**

Equipamentos e Materiais
Permanentes: **R\$ 3.210,00**

Impressora Scanner
R\$ 2.200,00

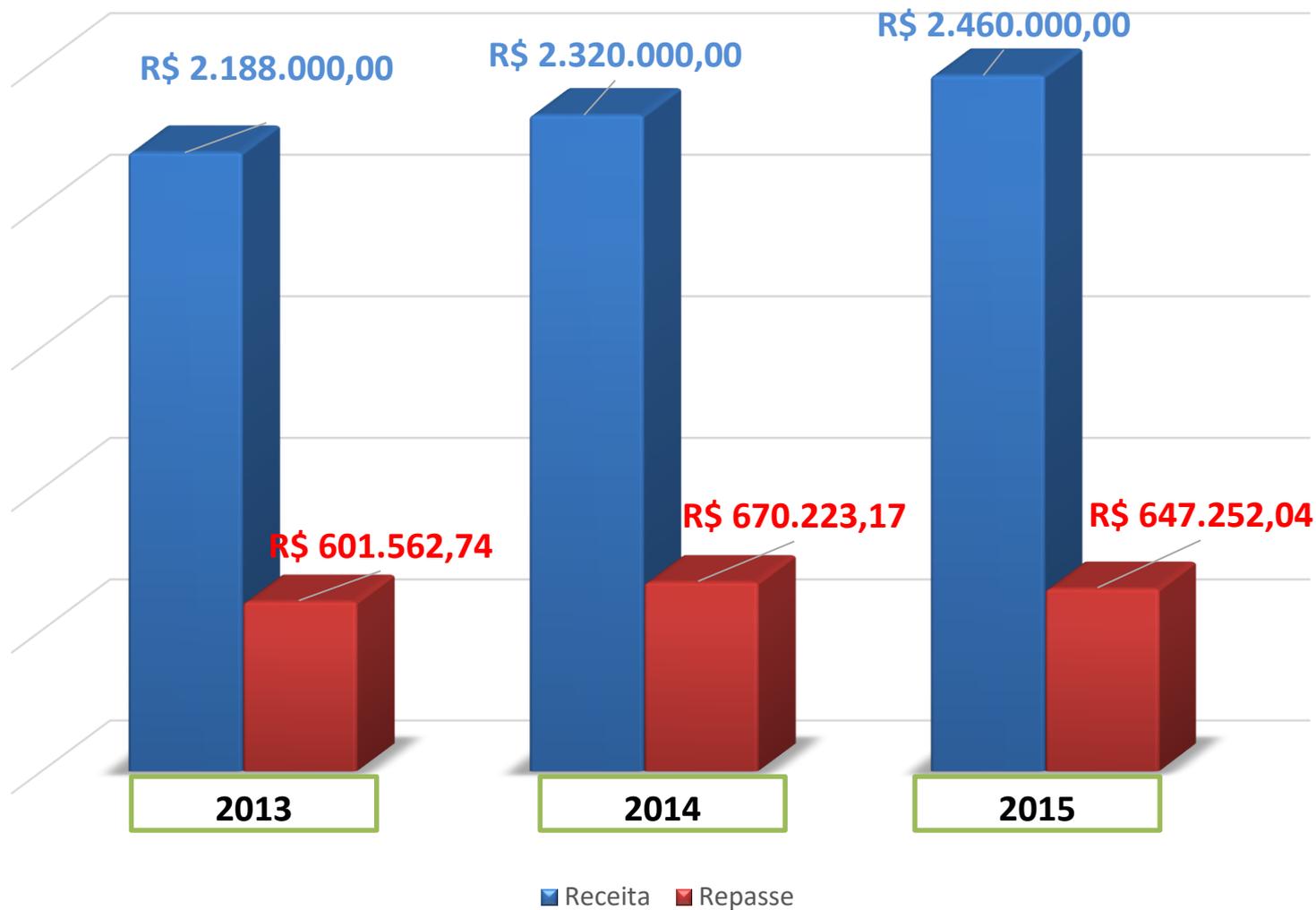
Telefone Sem fio e Teclado
R\$ 135,00

Balcão MDF
R\$ 560,00

Aparelho "No Break":
R\$ 315,00

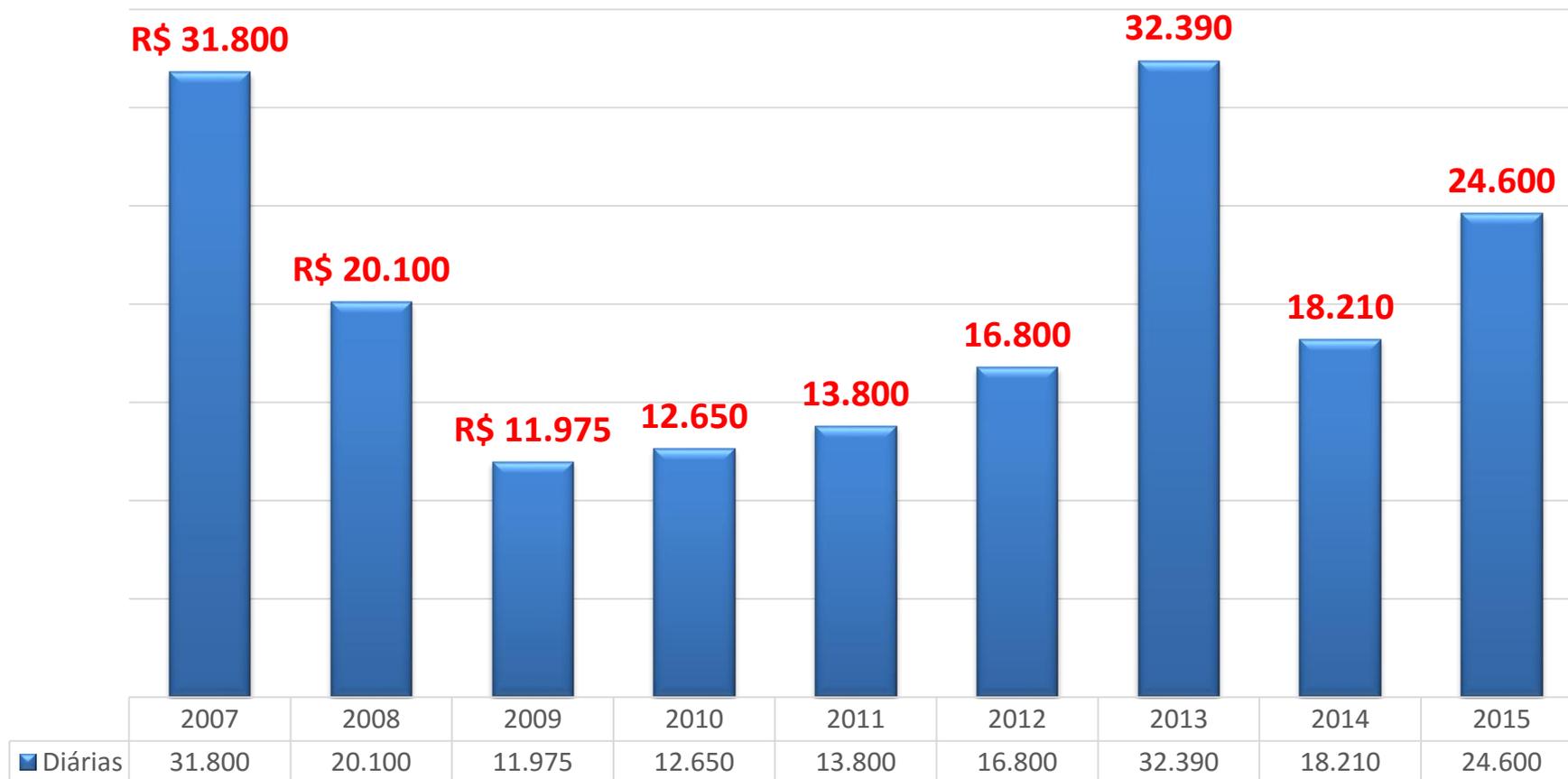


Recursos devolvidos ao Executivo Municipal



Diárias da Câmara Municipal

Diárias (R\$)



Despesas com publicidade (R\$)



10 Medidas de Combate à Corrupção – Ministério Público Federal

Observatório Social de Mandaguari – ADAMA realizou coleta de assinaturas concentrada com apoio do Ministério Público local, Rotary, Lions, Maçonarias, e vários segmentos da sociedade civil organizada.



Reunião com diferentes segmentos da sociedade civil em 19.08.2015





Foram coletadas **3.728** assinaturas que representam **quase 15%** dos eleitores da cidade.





Entrega das assinaturas aos Promotores de Justiça de Mandaguari 10.11.2015





Realização do Bazar com produtos doados pela Receita Federal



O evento ocorreu nos dias 18 a 22 de setembro, no salão da Paróquia Bom Pastor, com o apoio de vários segmentos da sociedade civil, empresas e as cooperativas de crédito Sicredi e Sicoob.





SAÍDA DE EMERGÊNCIA

COMUNIDADE
GRUPO
IDEIA
.br

AD

1987/1988

Site do OS de Mandaguari



The screenshot shows the website interface for Observatório Social de Mandaguari. At the top left is the logo and name. A navigation menu includes 'OSB', 'Início', 'Institucional', 'Biblioteca', 'Licitações', 'Comunicação', 'Legislações', and 'Contato'. A search bar is on the right. The main content area features several articles and banners. The largest article is titled 'Entrega das assinaturas - 10 Medidas de Combate à Corrupção', with a sub-headline '15% da população mandaguariense no apoio de medidas contra a corrupção! Abaixo-assinado com 3.721 assinaturas são entregues ao Ministério Público (em Man)'. Below it is a 'LEIA MAIS' button. To the right is a banner for 'ÁREA LIVRE DE CORRUPÇÃO' with a magnifying glass over a map of Brazil. Below that is another article '10 Medidas de Combate à Corrupção' with a sub-headline 'São necessárias em todo o Brasil aproximadamente 1,6 milhões de assinaturas, ou seja, 1% do eleitorado brasileiro. E' and a 'LEIA MAIS' button. To the right of this is a 'TV OSB' banner with the text 'Conheça a TV OSB' and 'Lançada oficialmente no 6º Encontro Nacional dos Observatórios Sociais, em Brasília, no mês de março de 2015, a TV' and a 'LEIA MAIS' button. At the bottom right is a banner for a contest: '7º CONCURSO DE Desenho e Redação CONTRA A CORRUPÇÃO' with the theme 'PEQUENAS CORRUPÇÕES - DIGA NÃO'.

O Site está em desenvolvimento, contudo, já possui materiais, informações e demais questões pertinentes ao trabalho do Observatório Social.

Nele (menu “contato”), também é possível realizar o cadastro de empresas para receber os avisos de licitações pertinentes ao ramo de atividade de cada fornecedor!

www.mandaguari.osbrasil.org.br



Relação de Parcerias já firmadas com a Rede OSB

- **CGU** - Apoio e capacitação técnica em todos os Estados onde há OS, incluindo ações conjuntas em Concursos de Redação e outros eventos.



- **TCU** - Apoio; capacitação técnica e orientação para denúncias.

- **MP do PR e de SC** - Avaliação dos Portais de Transparência das Prefeituras, apoio em relação a denúncias, ações conjuntas em audiências públicas.



- **TCE do PR e de SC** - Abertura e orientação para denúncias; abertura de dados e vagas em eventos de capacitação.





- **OAB** do **PR** e de **SC** - Orientação jurídica em casos específicos e mais complexos; acompanhamento das denúncias encaminhadas aos órgãos oficiais de controle.



- **CREA PR** - Orientação na análise de editais e no acompanhamento da execução de obras.



 - **SEBRAE** - Programa Compra Paraná - Divulgação de editais de licitação, capacitação das MPEs e Projeto Franquia Social. Os OS receberão auditoria para certificação.

- **Sindafep** (Sindicato dos Auditores Fiscais Estaduais) - Apoio financeiro a três OS que desenvolvem trabalho regionalizado.



SINDIFISCO NACIONAL

SINDICATO NACIONAL DOS AUDITORES-FISCAIS
DA RECEITA FEDERAL DO BRASIL

- **Sindifisco Nacional** (Sind. Auditores Fiscais Federais) - Apoio institucional, voluntário e disseminação do trabalho da Rede.





- ANABB (Assoc. Nac. dos Funcionários do Banco do Brasil) - Apoio financeiro a cinco OS, um em cada região do país, e apoio na divulgação das ações dos OS para voluntários do Banco do Brasil.

- AMPCON (Assoc. dos Promotores de Contas) - Acordo de cooperação para campanha “Conselheiro Cidadão” e mudança da legislação sobre a nomeação de conselheiros dos Tribunais de Contas.



AMPCON
ASSOCIAÇÃO NACIONAL DO MINISTÉRIO PÚBLICO DE CONTAS



CFC (Conselho Federal de Contabilidade) e PVCC (Programa de Voluntariado da Classe Contábil) - apoio na disseminação do trabalho da Rede, voluntariado, apoio dos CRCs aos OS, capacitação em gestão contábil dos OS.



osbrasil.org.br/Mandaguari

mandaguari@osbrasil.org.br

facebook.com/osmandaguari



Sinceros agradecimentos.

“Ninguém vale pelo que sabe, mas sim pelo que faz com aquilo que sabe.”

Leonardo Boff

Fones: (44) 3233-0099 / (44) 3133-0028

Rua José Ribeiro Marques, nº 392

Mandaguari – PR

